

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

GIÁP VĂN KHANH

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN THỊ XÃ PHỔ YÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

GIÁP VĂN KHANH

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN THỊ XÃ PHỔ YÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã ngành: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN XUÂN DŨNG

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Bản luận văn thạc sĩ **“Hoàn thiện quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên”** là công trình nghiên cứu thực sự của cá nhân tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết, nghiên cứu khảo sát tình hình thực tiễn và dưới sự hướng dẫn khoa học của PGS.TS. Nguyễn Xuân Dũng. Các thông tin, số liệu được sử dụng trong Luận văn là hoàn toàn chính xác và có nguồn gốc rõ ràng.

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 10 năm 2016

Học viên

Giáp Văn Khanh

LỜI CẢM ƠN

Trước hết với tình cảm chân thành và lòng biết ơn sâu sắc, tôi xin gửi lời cảm ơn đến thầy **PGS.TS. Nguyễn Xuân Dũng**, người đã tận tình hướng dẫn và cho tôi những ý kiến định hướng quý báu giúp tôi thực hiện Luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy cô giáo Phòng đào tạo sau đại học, các thầy cô giáo trong và ngoài Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, đã trực tiếp giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Cuối cùng, tôi xin gửi lời cảm ơn tới Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tỉnh Thái Nguyên, Thị ủy, HĐND, UBND, các phòng chuyên môn Tài chính, Thống kê, Tài Nguyên Môi trường thị xã Phổ Yên đã cung cấp tài liệu làm cơ sở nghiên cứu Luận văn. Tôi xin chân thành cảm ơn bạn bè, đồng nghiệp, cùng toàn thể gia đình, người thân đã động viên tôi trong suốt thời gian học tập và nghiên cứu để tôi hoàn thành luận văn này.

Học viên

Giáp Văn Khanh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của đề tài.....	2
5. Kết cấu luận văn.....	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Khái niệm về ngân sách Nhà nước	4
1.1.2. Khái niệm về quản lý ngân sách nhà nước	7
1.1.3. Vai trò của quản lý ngân sách Nhà nước	8
1.1.4. Nội dung ngân sách Nhà nước cấp huyện, thị	12
1.1.5. Nội dung quản lý ngân sách Nhà nước cấp huyện, thị	14
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến việc quản lý ngân sách cấp huyện, thị	19
1.2. Cơ sở thực tiễn	21
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách của một số địa phương ở Việt Nam	21
1.2.2. Một số bài học kinh nghiệm rút ra trong quản lý ngân sách Nhà nước đối với thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên	25
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	26
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	26
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	26
2.2.1. Phương pháp tiếp cận.....	26
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	26
2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin	27

2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	27
2.3. Chỉ tiêu phân tích của luận văn	28
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá tình hình kinh tế - xã hội của thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2013-2015	28
2.3.2. Những chỉ tiêu phản ánh quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2013-2015	28
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ PHỔ YÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN	29
3.1. Khái quát về thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên	29
3.1.1. Khái quát đặc điểm địa lý - tự nhiên.....	29
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội thị xã Phổ Yên.....	30
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2013-2015.....	42
3.2.1. Công tác lập, phân bổ và giao dự toán Ngân sách thị xã Phổ Yên.....	42
3.2.2. Công tác chấp hành dự toán Ngân sách thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên, giai đoạn 2013-2015.....	44
3.2.3. Quyết toán ngân sách thị xã Phổ Yên.....	55
3.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra Ngân sách Nhà nước tại thị xã Phổ Yên	55
3.2.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên.....	56
3.3. Đánh giá chung	60
3.3.1. Kết quả đạt được về quản lý thu, chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015	60
3.3.2. Những hạn chế yếu kém trong công tác quản lý ngân sách nhà nước thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015.....	63

3.3.3. Nguyên nhân của hạn chế trong quản lý ngân sách nhà nước thị xã Phổ Yên giai đoạn từ năm 2013-2015	71
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ PHỔ YÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN	75
4.1. Định hướng và Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016-2020.....	75
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016-2020.....	75
4.1.2. Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016-2020	76
4.2. Quan điểm cơ bản về quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016-2020.....	78
4.2.1. Tăng cường quản lý thu, chi ngân sách nhà nước phải dựa vào chủ trương và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.....	78
4.2.2. Tăng cường quản lý thu ngân sách nhà nước phải thực hiện đa dạng hóa và khai thác các nguồn thu.....	79
4.2.3. Tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước phải thực hiện bố trí các khoản chi hợp lý, kiểm tra, kiểm soát tốt công tác chi ngân sách	79
4.2.4. Tăng cường quản lý thu, chi ngân sách nhà nước phải tổ chức tốt bộ máy quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	80
4.3. Một số giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện quản lý ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2020	80
4.3.1. Nhóm giải pháp chung.....	80
4.3.2. Nhóm giải pháp hoàn thiện quản lý thu ngân sách Nhà nước	84
4.3.3. Nhóm giải pháp hoàn thiện quản lý chi ngân sách Nhà nước	91
4.4. Một số kiến nghị.....	96
4.4.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính	96
4.4.2. Đối với Tỉnh ủy, HĐND - UBND tỉnh Thái Nguyên.....	97

KẾT LUẬN	99
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	101

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Giá trị sản xuất và tăng trưởng GTSX các ngành kinh tế trên địa bàn thị xã giai đoạn năm 2013-2015	31
Bảng 3.2:	Tăng trưởng Công nghiệp, TTCN và Xây dựng thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015.....	34
Bảng 3.3:	Qui mô và tăng trưởng GTSX ngành Nông nghiệp của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015	35
Bảng 3.4:	Biến động đất đai của thị xã Phổ Yên qua các năm	36
Bảng 3.5:	Thực trạng dân số - lao động - cơ cấu lao động của thị xã Phổ Yên	39
Bảng 3.6:	Các chỉ tiêu đánh giá mức sống dân cư tại thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013 - 2015	41
Bảng 3.7:	Công tác lập dự toán thu ngân sách thị xã từ năm 2014-2015	43
Bảng 3.8:	Công tác lập dự toán chi ngân sách thị xã từ năm 2014-2015.....	44
Bảng 3.9:	Tổng hợp kết quả thu ngân sách trên địa bàn thị xã Phổ Yên theo lĩnh vực, giai đoạn 2013-2015	45
Bảng 3.10:	Tổng hợp các kết quả thu NSNN trên địa bàn thị xã Phổ Yên theo sắc thuế, giai đoạn 2013-2015	47
Bảng 3.11:	Tổng hợp kết quả chi ngân sách trên địa bàn thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015.....	49
Bảng 3.12:	Tổng hợp kết quả chi ngân sách cấp xã, phường trên địa bàn thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015	51
Bảng 3.13:	Kết quả chi thường xuyên của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2013-2015	52
Bảng 3.14:	Quyết toán chi ngân sách thị xã Phổ Yên cho các dự án, chương trình mục tiêu Quốc gia và các mục tiêu nhiệm vụ khác giai đoạn 2013-2015	54

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1: Cơ cấu kinh tế ngành trên địa bàn thị xã năm 2013 đến 2015.....32

Biểu đồ 3.2: Cơ cấu các khoản thu ngân sách thị xã Phổ Yên từ năm 2013-2015 46

Biểu đồ 3.3. Cơ cấu các khoản chi ngân sách thị xã Phổ Yên 3 năm 2013-2015 ...50